

БИБЛИОТЕКА КАК СУБЪЕКТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Галковская Ю. Н.

*кандидат педагогических наук, старший преподаватель кафедры менеджмента
информационно-документной сферы*

*УО «Белорусский государственный университет культуры и искусств»
(Республика Беларусь, г. Минск)*

Понимание библиотеки как социального института и полноправного субъекта правового регулирования является ключевым для профессиональной деятельности библиотекаря-библиографа. Социальная сущность библиотеки подробно рассмотрена Р.С. Мотульским, который отмечает, что: «формирование национальной системы библиотек... должно базироваться на единых нормативно-правовых и организационно-технологических основах» [6, с. 12].

Библиотека как субъект правового регулирования обладает определенными правами и обязанностями и вступает в комплекс правоотношений, обусловленных социальным предназначением библиотек. Деятельность библиотек регулируется множеством нормативных правовых актов. основополагающим актом является Закон «О библиотечном деле в Республике Беларусь» [1], в котором определяются права и обязанности библиотек.

Ключевыми для библиотек Республики Беларусь являются права:

- самостоятельно определять содержание и формы своей деятельности в соответствии с целями и функциями, закрепленными в Уставе (положении);
- осуществлять в соответствии с законодательством и уставом (положением) предпринимательскую деятельность, в том числе оказывать платные услуги;
- определять источники комплектования библиотечных фондов;
- формировать обменные библиотечные фонды;
- исключать и реализовывать документы из библиотечных фондов в соответствии с законодательством;
- утверждать по согласованию с учредителем правила пользования библиотекой;
- определять в соответствии с законодательством залоговую стоимость наиболее ценных изданий при их выдаче, а также в иных случаях, установленных правилами пользования библиотекой;
- принимать меры по компенсации ущерба, нанесенного пользователями библиотеки, в соответствии с законодательством;
- определять условия использования библиотечных фондов на основе договоров с юридическими и физическими лицами;
- временно вывозить документы из библиотечных фондов за границы страны в соответствии с законодательством;
- участвовать на конкурсной или иной основе в реализации государственных и местных программ развития библиотечного дела;

– сотрудничать с библиотеками и иными учреждениями зарубежных стран, в том числе вести международный документообмен, входить в установленном порядке в международные организации, участвовать в реализации международных и иных программ в области библиотечного дела;

– объединяться в библиотечные ассоциации и союзы;

– владеть, пользоваться и распоряжаться закрепленной за библиотеками собственностью на правах оперативного управления и в установленном законодательством порядке.

Библиотека как субъект правоотношений наряду с правами обладает рядом обязанностей:

– содействовать реализации права граждан на библиотечное, информационное и справочно-библиографическое обслуживание, обслуживать пользователей библиотек в соответствии со своими уставами (положениями) и правилами пользования библиотекой;

– не использовать сведения о пользователях библиотек и их запросах в иных целях, кроме научных и библиотечных;

– расширять доступ пользователей библиотек к мировым базам данных;

– обеспечивать сохранность библиотечных фондов;

– при наличии в библиотечных фондах ценных и редких изданий, коллекций, которые являются историко-культурными ценностями, обеспечивать их сохранность и отражение в сводных каталогах и базах данных в рамках государственных программ сохранения и развития культуры;

– делать отчеты перед учредителями и органами государственной статистики в соответствии с законодательством.

Библиотека как субъект правового регулирования широко изучена В.Р. Фирсовым [8]. Он внес значительный вклад в исследование истории и теории формирования правовых основ ее функционирования. Подчеркивая важность библиотечного законодательства в жизни библиотек, в обеспечении прав пользователей [8, с. 6], он последовательно исследует роль законодательного регулирования для деятельности библиотек, анализирует содержание нормативных правовых актов в области библиотечного дела, рассматривает отдельные направления библиотечной работы через призму правовых норм. В.Р. Фирсов справедливо отмечает, что библиотека в своей деятельности вступает в ряд правоотношений, регулируемых различными отраслями законодательства. При этом он подчеркивает, что данное общее положение, применимое к любому субъекту правоотношений, имеет особую специфику по отношению к библиотеке, так как библиотека является полифункциональным социальным институтом – информационным, культурным, образовательным [8, с. 12].

Именно поэтому библиотеку как субъект правового регулирования необходимо рассматривать, прежде всего, через призму правоотношений, возникающих в процессе ее деятельности. Библиотека – это система, следовательно, структурирование правоотношений, возникающих при ее функционировании, по нашему мнению, позволит наиболее адекватно подойти

к выявлению ее системного строения с позиций правового регулирования и к конструированию содержания обучения правовым основам ее деятельности.

Правоотношения, возникающие в процессе деятельности библиотек, являются предметом рассмотрения, как библиотекведения, так и правоведения (в частности, в рамках исследований по информационному праву). На необходимость выделения и обоснования разнообразных правоотношений, возникающих в деятельности библиотек, одной из первых обратила внимание О.Ф. Бойкова [2]. В.К. Ключев, в свою очередь, обращался к основным аспектам профильных правоотношений [3, с. 12–13; 4], но при этом им не рассматривались основные группы правоотношений, возникающих при функционировании библиотек. Более детально правоотношения, возникающие в процессе деятельности библиотек, исследуются В.А. Копыловым [5] в рамках информационного права. В частности, он рассматривает библиотечное дело через призму информационных отношений, возникающих в информационной сфере и подлежащих правовому регулированию нормами информационного права.

С учетом разработок О.Ф. Бойковой, В.К. Ключева, В.А. Копылова, В.Р. Фирсова нами выделены основные блоки правоотношений, в которые вступают библиотеки в процессе реализации своих общественных функций. В основу положена многоуровневая (многоконтурная) модель (схема) библиотеки, обоснованная Ю.Н. Столяровым [7]. Ориентация на основные (атрибутивные) подсистемы библиотеки позволяет при рассмотрении ее как субъекта правового регулирования учесть все возможные направления деятельности и соответственно выделить группы общественных отношений, регулируемые нормами права и характерные для всех видов библиотек. Это группы правоотношений, возникающие по поводу:

- создания, ликвидации и развития библиотек, библиотечных сетей;
- формирования информационных ресурсов библиотек;
- осуществления библиотечного обслуживания пользователей;
- взаимодействия работодателя с персоналом;
- формирования и использования материально-технической базы библиотек.

Подобное выделение основных групп правоотношений дает возможность системно подходить к изучению правовых основ деятельности библиотек и применять в обучении модульную технологию.

Понимание специфики библиотеки как субъекта правового регулирования позволяет упорядочить знание: о правах и обязанностях субъектов правоотношений в сфере деятельности библиотек (государства, библиотек, пользователей, работников библиотек и т. д.); о базовых правоотношениях, которые возникают в процессе деятельности библиотек; о принципах, лежащих в основе правового регулирования деятельности библиотек; о структуре библиотечного законодательства; о системе институтов власти и общественно-профессиональных институтов, ответственных за разработку, принятие и реализацию нормативных правовых актов в сфере

деятельности библиотек; о факторах, влияющих на формирование правовой базы деятельности библиотек и в целом на их правовое обеспечение; о проблемах в области правового обеспечения деятельности библиотек в Республике Беларусь; об объектах и субъектах авторского права, о вопросах соблюдения законодательства об авторском праве при формировании информационных ресурсов и библиотечном обслуживании; о комплексе локальных нормативных правовых документов, обеспечивающих организационную деятельность библиотечного учреждения.

1. *Аб бібліятэчнай* справе ў Рэспубліцы Беларусь: Закон Рэсп. Беларусь ад 22 сак. 1995 г., № 3680-ХІІ: у рэд. Закона ад 11 ліст. 2002 г., № 147-3 // Эталон 6.0: банк данных “Законодательство Республики Беларусь”. Версия 6.0 (6.0.7.5 от 26.02.2009)* [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информации Респ. Беларусь. – Мн., 2014.

2. *Бойкова, О.Ф.* Система норм, правил и стандартов / О.Ф. Бойкова // Библиотека. – 2000. – № 8. – С. 10–12.

3. *Клюев, В.К.* Библиотечно-информационная деятельность в системе правового регулирования: библиотечное право : дидакт. пособие для студентов вузов / В.К. Клюев ; Моск. гос. ун-т культуры и искусств. – М. : Изд-во МГУК, 2002. – 84 с.

4. *Клюев, В.К.* Правовое обеспечение работы современной российской библиотеки / В.К. Клюев ; Моск. гос. ун-т культуры и искусств. – М. : Изд-во МГУК, 2003. – 140 с.

5. *Копылов, В.А.* Информационное право: вопросы теории и практики / В.А. Копылов ; Моск. гос. юрид. акад. – М. : Юристъ, 2003. – 621 с.

6. *Мотульский, Р.С.* Библиотека как социальный институт / Р.С. Мотульский ; Белорус. гос. ун-т культуры ; науч. ред. В.Е. Леончиков. – Минск : БГУКИ, 2002. – 374 с.

7. *Столяров, Ю.Н.* Библиотека – двухконтурная система / Ю.Н. Столяров // Науч. и техн. б-ки. – 2002. – № 11. – С. 5–24.

8. *Фирсов, В.Р.* Регулирование деятельности библиотек на основе законодательства в области библиотечного дела : дис. ... д-ра пед. наук : 05.25.03 / В.Р. Фирсов. – СПб., 2000. – 362 л.

МЕТОДИЧЕСКИЕ ИННОВАЦИИ В ПОДГОТОВКЕ БИОБИБЛИОГРАФИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ БИБЛИОТЕКАМИ

Козленко Е. Ю.

*кандидат педагогических наук, старший преподаватель кафедры менеджмента
информационно-документной сферы*

*УО «Белорусский государственный университет культуры и искусств»
(Республика Беларусь, г. Минск)*

В контексте формирования общества знаний в научной литературе и в документах ряда международных авторитетных организаций (ЮНЕСКО, ООН, Всемирный Банк и др.) наблюдается устойчивое повышение интереса к проблемам развития и использования человеческого потенциала. Складывающийся в обществе, а вместе с ним и в науке, приоритет личности определил особое внимание исследователей к индивидуальным биографиям деятелей прошлого и настоящего, коллективным биографиям групп лиц.

Биобиблиографическая информация как вид библиографической