

Учреждение образования
«Белорусский государственный университет
культуры и искусств»

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по научной работе
БГУКИ

_____ В. Р. Языкович
« ____ » _____ 2019 г.
Регистрационный № УД-_____/уч.

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА
И АДМИНИСТРИРОВАНИЕ**

*Учебная программа
учреждения высшего образования
по учебной дисциплине специализированного модуля
для всех специальностей университета*

Учебная программа составлена на основе образовательного стандарта высшего образования цикла социально-гуманитарных дисциплин, утвержденного 15.07.2014, и учебных планов специальностей университета

СОСТАВИТЕЛЬ

Е. А. Криштапович, доцент кафедры философии и методологии гуманитарных наук учреждения образования «Белорусский государственный университет культуры и искусств», кандидат философских наук, доцент

РЕЦЕНЗЕНТЫ:

Е. Г. Кобзик, доцент кафедры управления недвижимостью учреждения образования «Государственный институт управления и социальных технологий БГУ», кандидат экономических наук, доцент;

Л. Е. Криштапович, профессор кафедры межкультурных коммуникаций учреждения образования «Белорусский государственный университет культуры и искусств», доктор философских наук, профессор

РЕКОМЕНДОВАНО К УТВЕРЖДЕНИЮ:

кафедрой философии и методологии гуманитарных наук учреждения образования «Белорусский государственный университет культуры и искусств» (протокол № 11 от 13.06.2017);

президиумом научно-методического совета учреждения образования «Белорусский государственный университет культуры и искусств» (протокол № 2 от 14.12.2017)

Ответственный за редакцию: Н. А. Милькевич

Ответственный за выпуск: Е. А. Криштапович

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Учебная программа «Государственная политика и администрирование» предназначена для реализации на первой ступени высшего образования в рамках интегрированного модуля «Политология» цикла социально-гуманитарных дисциплин.

Государственная политика и администрирование – это научная отрасль, изучающая государственную политику и администрирование как особую сферу политической и административной деятельности.

Изучение данной учебной дисциплины позволяет будущему специалисту овладеть знаниями по основным теоретико-методологическим проблемам современной политической науки, их концептуальному осмыслению применительно к государственному управлению; освоить методологию исследования государственного управления и методы практической управленческой деятельности.

Теоретическая направленность курса сочетается с анализом реальных политико-государственных отношений на основе аналитических методик современной политической науки. В рамках программы раскрываются ключевые понятия, связанные с методическим обеспечением исследований государственного управления и политики, изучаются концепции государственного управления, описываются основные направления внутренней политики государства. В ходе семинарских занятий студенты приобретают навыки практического применения методов управления и управленческих технологий.

Учебная дисциплина «Государственная политика и администрирование» изучается в тесной взаимосвязи с дисциплинами обязательного модуля «Политология».

Целью изучения учебной дисциплины «Государственная политика и администрирование» является:

– дать целостное представление о государственной политике и управлении;

– сформировать прочную базу политологических знаний на основе прорабатывания ключевых методологических подходов к изучению государственного администрирования и политики;

– заложить основу знаний о системе государственного управления, ее особенностях;

– научить самостоятельно принимать решения и применять управленческие технологии.

В процессе изучения учебной дисциплины должны быть решены следующие задачи:

– раскрыть содержание методологических подходов к анализу государственной политики и администрирования;

– сформировать навыки политического анализа в области государственной деятельности, подготовки, принятия и реализации управленческих решений;

– овладеть базовыми приемами применения управленческих технологий.

Освоение дисциплины должно обеспечить формирование академических и социально-личностных компетенций.

Требования к академическим компетенциям специалиста

АК-1. Применять научно-теоретические знания для решения практических задач.

АК-2. Владеть навыками профессионального мышления.

АК-3. Обладать исследовательскими навыками.

АК-4. Уметь работать самостоятельно.

АК-5. Иметь навыки инновационной деятельности.

АК-6. Использовать междисциплинарный подход при решении проблем.

Требования к социально-личностным компетенциям специалиста

СЛК-1. Обладать качествами гражданственности.

СЛК-2. Иметь навыки социального взаимодействия и межличностной коммуникации.

СЛК-3. Использовать навыки критического мышления.

СЛК-4. Быть высоко мотивированным к профессиональной деятельности.

В результате изучения дисциплины студенты должны:

знать:

– новейшие подходы к анализу государственного управления и политики;

– показатели эффективности государственного администрирования и политики;

– цели и задачи внутренней политики государства;

уметь:

– проводить самостоятельные исследования в области государственного администрирования и политики;

– применять полученные знания с целью эффективного решения управленческих задач;

– раскрывать суть государственного управления как взаимосвязанной сферы политической и административной деятельности;

владеть:

– базовыми приемами применения управленческих технологий;

– навыками решения управленческих задач.

Учебным планом на изучение учебной дисциплины специализированного модуля «Государственная политика и администрирование» всего предусмотрено 72 часа, из них 34 часа – аудиторные занятия. Примерное распределение аудиторных часов по видам занятий: 22 часа – лекции, 6 часов – семинары.

Рекомендуемая форма контроля знаний студентов – зачет.

СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

Тема 1. Государственное управление в структуре политического процесса.

Цели и задачи внутренней политики государства

Природа и специфика государственного управления. Система государственного управления. Методы государственного управления. Роль государственного управления в структуре политического процесса. Соотношение государственного и политического управления.

Разделение власти и государственное управление. Формы правления, формы государственного устройства и государственное управление. Иерархические уровни государственного управления.

Субъекты власти и управления. Взаимодействие ветвей власти в государственном управлении. Современное понятие «вертикаль власти». Способы формирования органов власти и управления (выборные процедуры, политические назначения). Закономерности и принципы государственного управления. Методы государственного управления. Объективные и субъективные факторы в государственном управлении.

Проблемы политико-идеологического влияния в системе государственного управления. Базовые ценности, стратегические цели государства, легитимные модели развития общественной системы, политический курс в системе государственного управления.

Тема 2. Социальная политика

Понятия и функции социальной политики в современном обществе. Проблемы социальной справедливости. Возрастание социальной роли современного государства. Социальное государство: приоритет общественных интересов, социальная стабильность, высокий уровень жизни. Государственное регулирование и правовые основы социальной политики. Проблемы социального партнерства. Особенности социальной политики в условиях становления рыночной экономики: переход от распределительных отношений к рыночным. Необходимость дифференцированной социальной политики. Социальные амортизаторы рыночных реформ. Различные системы социального обеспечения.

Тема 3. Конфессиональная политика

Религиозные факторы в современном политическом процессе. Государственные конфессиональные отношения. Религия и ее институты в Республике Беларусь. Государственно-конфессиональные отношения в Республике Беларусь. Сущность и специфика Закона Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях». Права и обязанности религиозных организаций в Республике Беларусь. Расширение прав религиозных организаций. Современные особенности и основные формы взаимодействия религии и политики. Роль традиционных и нетрадиционных религий в политической системе общества.

Тема 4. Этническая политика

Определение понятий «этнос», «нация», «этническая группа», «национальность». Признаки этноса: самоназвание, общность самосознания, устойчивость, общие компоненты культуры и черты психики. Роль единства территории и государственности для формирования и развития этноса.

Концепции нации и национальной принадлежности. Государственное и этническое понимание нации. Сущность и структура этнического самосознания (когнитивный, эмоциональный, поведенческий компоненты). Этнические стереотипы. Этническая идентичность как разновидность социальной идентичности. Основания этнической идентичности.

Социально-экономические общности как субъекты и объекты политики. Этническая политика и национально-этнические отношения. Причины этнических конфликтов и пути их разрешения.

Этническая политика в Республике Беларусь. Этническая основа национального развития Беларуси. Национальные общественно-культурные объединения в Республике Беларусь.

Тема 5. Государственная информационная политика

Государственная информационная политика в системе политического управления. Структура понятия «деятельность по обеспечению информационной безопасности» и конкурентоспособность управленческих решений. Функции государственного управления в области обеспечения информационной безопасности Республики Беларусь. Органы и учреждения, осуществляющие информационное обеспечение государственных

ной политики. Роль и место субъектов политического управления в информационной политике.

Средства массовой информации в условиях современного политического развития. Социальные сети как инструмент информационного управления общественным сознанием, как арена информационного противоборства. Роль общественного мнения в публичной политике. Особенности деятельности средств массовой информации в Республике Беларусь.

Основные направления совершенствования системы государственного управления в сфере обеспечения информационной безопасности.

Тема 6. Молодежная политика

Политика в области народонаселения: особенности планетарного, регионального и местного уровней. Развитие демографической ситуации в Республике Беларусь. Задачи демографической политики на текущем этапе. Современная молодежная политика. Особенности молодежи как демографической и социальной группы. Проблемы молодежной безработицы. Молодежные организации и их функции. Государственная политика помощи молодым семьям.

Тема 7. Демографическая политика

Организационно-правовые и концептуальные основы государственной молодежной политики. Конституционные основы молодежной политики. Принципы молодежной политики. Задачи молодежной политики. Субъекты государственной молодежной политики. Основные направления молодежной политики на современном этапе.

Тема 8. Государственная политика в сфере общественной безопасности

Национально-государственные интересы и глобализация. Безопасность человечества как интегративное понятие. Безопасность человечества как социальная проблематика. Национальная безопасность: понятие, основные цели и задачи. «Хартия европейской безопасности». Основные направления национальной безопасности в Республике Беларусь. Стратегия «равной приближенности» Республики Беларусь к Востоку и

Западу. Изменение характера и угроз национальной безопасности.

Общественная и личная безопасность: основные угрозы и риски. Законодательная база по обеспечению общественной безопасности. Директива Президента Республики Беларусь от 11.03.2004 № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины». Основные направления реализации общественной безопасности в Республике Беларусь.

РЕПОЗИТОРИЙ БГУКИ

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА
УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ**

**«Государственная политика и администрирование»
для всех специальностей дневной формы получения образования**

Название темы	Количество аудиторных часов		Количество часов УСР	Форма контроля знаний
	лекции	семинары		
<i>Тема 1.</i> Государственное управление в структуре политического процесса. Цели и задачи внутренней политики государства	6	2		
<i>Тема 2.</i> Социальная политика	2	2		
<i>Тема 3.</i> Конфессиональная политика	2		2	доклад
<i>Тема 4.</i> Этническая политика	2			
<i>Тема 5.</i> Государственная информационная политика	2			
<i>Тема 6.</i> Молодежная политика	2		2	круглый стол
<i>Тема 7.</i> Демографическая политика	2		2	опрос
<i>Тема 8.</i> Государственная политика в сфере общественной безопасности	4	2		
Всего...	22	6	6	

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА
УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ
«Государственная политика и администрирование»
для всех специальностей заочной формы получения образования**

Название темы	Количество часов		
	лекции	семинары	итого
<i>Тема 1.</i> Государственное управление в структуре политического процесса. Цели и задачи внутренней политики государства	2		2
<i>Тема 2.</i> Социальная политика	2		2
<i>Тема 3.</i> Конфессиональная политика	2		2
<i>Тема 4.</i> Этническая политика			
<i>Тема 5.</i> Государственная информационная политика			
<i>Тема 6.</i> Молодежная политика		2	2
<i>Тема 7.</i> Демографическая политика			
<i>Тема 8.</i> Государственная политика в сфере общественной безопасности			
Всего...	6	2	8

ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Литература

Основная

1. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на республиканских референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : Амалфея, 2005. – 48 с.

2. *Василенко, И. А.* Административно-государственное управление в странах Запада: США, Великобритания, Германия, Франция : учеб. пособие / И. А. Василенко. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – М. : Логос, 2001. – 200 с.

3. *Гречнева, Е. Ф.* Общественная политика в системе государственного управления / Е. Ф. Гречнева, Б. Я. Мигас. – Минск : Мин. гос. лингвист. ун-т, 2005. – 119 с.

4. *Гречнева, Е. Ф.* Общественная политика и управление в Республике Беларусь : учеб. пособие / Е. Ф. Гречнева. – Минск : БГУ, 2008. – 119 с.

5. Государственная политика и управление в Республике Беларусь : учеб. пособие / С. В. Решетников [и др.] ; под ред. С. В. Решетникова. – Минск : БГУ, 2010. – 143 с.

6. Государственная политика и управление : учебник : в 2 ч. / под ред. Л. В. Сморгунова. – М. : РОССПЭН, 2006. – Ч. 1 : Концепции и проблемы государственной политики и управления. – 384 с.

7. Государственная политика и управление : учебник : в 2 ч. / под ред. Л. В. Сморгунова. – М. : РОССПЭН, 2007. – Ч. 2 : Уровни, технологии, зарубежный опыт государственной политики и управления. – 495 с.

Дополнительная

1. *Василевич, Г. А.* Национальное государство и право в условиях глобализации / Г. А. Василевич // Проблемы упр. – 2008. – № 1 (26). – С. 12–18.

2. *Голованов, В. Г.* Политическая система Республики Беларусь / В. Г. Голованов // Проблемы упр. – 2003. – № 4. – С. 3–10.

3. Государственное управление: от философских оснований до созидания сильного и процветающего государства : моногр. / В. И. Чуешов [и др.] ; под ред. С. Н. Князева. – Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2007. – 461 с.

4. *Зеркин, Д. П.* Основы теории государственного управления : курс лекций / Д. П. Зеркин, В. Г. Игнатов. – Изд. доп. и перераб. – Ростов н/Д : МарТ, 2005. – 512 с.

5. *Котляров, И. В.* Политическая система Беларуси: теоретическое осмысление и нормативное регулирование / И. В. Котляров, С. А. Таранова // Проблемы упр. – 2007. – № 4 (25). – С. 205–213.

6. *Лобанов, В. В.* Государственное управление и общественная политика : учеб. пособие / В. В. Лобанов. – СПб. : Питер, 2004. – 448 с.

7. *Решетников, С. В.* Предметное поле анализа государственной политики и управления / С. В. Решетников, Н. А. Антанович // Весн. Беларус. дзярж. ун-та. Серыя 3. Гісторыя. Філасофія. Псіхалогія. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Права. – 2001. – № 3. – С. 58–62.

8. *Стром, А. В.* Политическая система Республики Беларусь: теория и практика / А. В. Стром. – Минск : Право и экономика, 2010. – 231 с.

9. Справочник по политическому консультированию : пер. с англ. / под ред. Д. Д. Перлматтера. – М. : Имидж-контакт : ИНФРА-М, 2002. – 330 с.

10. *Эндрейн, Ч. Ф.* Сравнительный анализ политических систем. Эффективность осуществления политического курса и социальных преобразований : учеб. пособие : пер. с англ. / Ч. Ф. Эндрейн, И. И. Мюрберг ; ред. И. Б. Зорько. – М. : ИНФРА-М : Весь мир, 2000. – 319 с.

МЕТОДЫ И ТЕХНОЛОГИИ ОБУЧЕНИЯ

Для усвоения дисциплины «Государственная политика и администрирование» используется мультимедийное сопровождение лекций и семинарских занятий. Показываются документальные фильмы о направлениях государственной политики. В дополнение к изученному теоретическому материалу проводится круглый стол в виде ролевой игры.

Методы обучения: коммуникативные технологии (дискуссия, «мозговой штурм», учебные дискуссии); метод анализа конкретных ситуаций, где основное внимание уделяется практической отработке передаваемых знаний, умений и навыков.

Средства обучения:

- раздаточный материал;
- презентационный материал;
- практические и тестовые задания.

При изучении дисциплины «Государственная политика и администрирование» рекомендуется использовать следующие формы *диагностической работы*:

- подготовка рефератов и компьютерных презентаций по актуальным проблемам политического управления;
- написание эссе;
- составление аналитических записок.

ПРИМЕРНАЯ ТЕМАТИКА ДОКЛАДОВ по теме «Конфессиональная политика»

1. Религия и политика в современном мире: проблема взаимодействия.
2. Религиозный фактор в жизни общества.
3. Религия и ее институты в Республике Беларусь.
4. Государственно-конфессиональные отношения в Республике Беларусь.
5. Сущность и специфика Закона Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях».
6. Права и обязанности религиозных организаций в Республике Беларусь.
7. Роль традиционных и нетрадиционных религий в политической системе общества.

8. Влияние религиозного фактора на обеспечение национальной безопасности Республики Беларусь.

9. Современные угрозы со стороны религиозного фактора и проблема их типологии.

10. Основные виды потенциальных политических угроз, вызванных религиозным фактором.

11. Социодинамика религиозности в современном белорусском обществе.

12. Взаимодействие государства и Белорусской православной церкви: состояние, проблемы и перспективы.

13. Теоретико-методологические аспекты взаимодействия государства и религии.

14. Правовые системы государственно-конфессиональных отношений.

15. Вопросы свободы совести и религиозных организаций в Республике Беларусь.

16. Социальная концепция Белорусской православной церкви.

17. Новые религии в Республике Беларусь: генезис, эволюция, последователи.

18. Конституционно-правовые основы свободы совести граждан в Республике Беларусь.

19. Религия и культура.

20. Нетрадиционная религиозность в Республике Беларусь: тенденции и риски.

Круглый стол по теме «Молодежная политика»

1. Охарактеризовать молодежные организации Республики Беларусь и их функции.

2. Обсудить государственную политику помощи молодым семьям.

3. Определить значимость и ценности современной молодежи.

Примерные темы рефератов (докладов, сообщений):

1. Современная молодежная политика.

2. Особенности молодежи как демографической и социальной группы.

Литература

1. Бедулина, Г. Ф. Социальный портрет современной белорусской молодежи / Г. Ф. Бедулина // Кіраванне ў адукацыі. – 2008. – № 2. – С. 51–55.

2. Бирюкова, Т. П. Роль социокультурной деятельности в организации досуга молодежи / Т. П. Бирюкова // Сацыяльна-педагагічная работа. – 2007. – № 5. – С. 8–11.

3. Государственная программа «Молодые таланты Беларуси» на 2006–2010 годы : указ Президента Респ. Беларусь, 10 мая 2006 г., № 310 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2006. – № 74, 1/7573. – 102 с.

4. Гречнева, Е. Ф. Реализация государственной молодежной политики в Республике Беларусь / Е. Ф. Гречнева // Беларуская думка. – 2004. – № 11. – С. 16–22.

5. Девярых, С. Ю. Семейные ценности и родительские ориентации юношей и девушек : анализ гендерных различий / С. Ю. Девярых. – Минск : РИВШ, 2007. – 160 с.

6. Журавлева, Н. А. Динамика ценностной ориентации молодежи в условиях социально-экономических изменений / Н. А. Журавлева // Психологический журнал. – 2006. – Т. 27. – № 1. – С. 35–44.

7. Земляков, Л. Е. Палітычныя асновы патрыятызму і яго фарміраванне ў маладзёжным асяроддзі сучаснага беларускага грамадства / Л. Е. Земляков // Весці БДПУ. Серыя 2. Гісторыя. Філасофія. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Культуралогія. – 2005. – № 2. – С. 65–67.

8. Иоффе, Э. Г. Социальный статус студенческой молодежи Беларуси в условиях трансформируемого общества : учеб.-метод. пособие / Э. Г. Иоффе, Г. И. Степанов ; под ред. Э. Г. Иоффе. – Минск : БГПУ, 2006. – 31 с.

Учебное издание

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА
И АДМИНИСТРИРОВАНИЕ**

*Учебная программа
учреждения высшего образования
по учебной дисциплине специализированного модуля
для всех специальностей университета*

Редактор Н. А. Милькевич
Технический редактор Л. Н. Мельник

Подписано в печать 2019. Формат 60x84 ¹/₁₆.
Бумага офисная. Ризография.
Усл. печ. л. 1,04. Уч.-изд. л. 0,53. Тираж экз. Заказ .

Издатель и полиграфическое исполнение:
учреждение образования
«Белорусский государственный университет культуры и искусств».
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,
распространителя печатных изданий № 1/177 от 12.02.2014.
ЛП № 02330/456 от 23.01.2014.
Ул. Рабкоровская, 17, 220007, г. Минск.